

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בחשוון התשע"ט
04/11/18
סימוכין: 280446

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 04/11/18

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: המשרד לקליטת העליה
החלטת ועדת המכרזים מיום 15/08/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/09/18
השלמות מיום 17/10/18

בקשה מס': 621763

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **חברת קבוצת מעו"ף, וחברת יישום**, לצורך הפעלת 14 מרכזי תעסוקה לעולים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

11,000,000 ₪ כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

8,250,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:

קבוצת מעו"ף 6,750,000 ₪

חברת יישום 1,500,000 ₪

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת קבוצת מעו"ף, וחברת יישום, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 30/09/19.

הערות ונימוקים:

1. משרד העלייה והקליטה מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור עם קבוצת מעו"ף ועם חברת יישום, מטרת ההתקשרות היא הפעלת 14 מרכזי תעסוקה לעולים ברחבי הארץ (להלן: "השירות"). מדובר במרכזים אשר נותנים מענה לעולים בעלי מאפיינים שונים: עולים בעלי ניסיון העבודה, עולים הזקוקים להכשרה מקצועית, עולים בעלי אופק תעסוקתי נמוך, ועולים ללא אופק תעסוקתי (אשר לאחר האבחון התעסוקתי מופנים לביטוח הלאומי).
2. הפעלת מרכזי תעסוקה בוצעה במשרד גם בעבר מכוח מכרזים פומביים שונים. מאז שנת 2014, המשרד התקשר עם הספקים מכוח מכרז פומבי (מס' 6/2013). יצוין כי במכרז זה, המפרט עודכן כך שיושמו בו שני מודלים חדשים:
 - א. מודל מקצועי – הכפלה של נקודות השירות, שינוי הדרישה לגבי הצוות המטפל, והנגשה של השירות לעולים המתגוררים בנקודות קצה.
 - ב. מודל כלכלי – התשלום למרכזים ניתן בגין "השמה הולמת" בלבד. כך, התשלום מתחלק לשלוש פעימות: לאחר חודש 1 של העסקה, לאחר 3 חודשי העסקה, ולאחר חצי שנה.
3. הגורם המקצועי מציין כי השינוי במתכונות מתן השירותים דרש התארגנות מורכבת הן של המשרד והן של המפעילים, ועל כן לקח זמן עד שקצב ההשמות "המריא" (בשנת 2014 הושמו 30 עולים, לעומת 155 בשנת 2017). לאור זאת, הגורם המקצועי במשרד מסביר כי רק כעת כשנפח הפעילות התרחב, ניתן להשלים את הליך הפקת הלקחים שעל בסיסו ייבנו מודלים כלכליים ומקצועיים אופטימליים למכרז החדש. יצוין כי הליך הפקת הלקחים נמצא כעת בשלבים מתקדמים, אולם נדרש עוד להשלים את הסקר שמבוצע לצורך הבנת צרכי עולים בתעסוקה, ולגבש מסקנות מן המחקר שמלווה את השירות.
4. להלן פרסום המכרז – עד ליום 28.02.19;
 - א. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.04.19;
 - ב. בחירת זוכים, ותחילת ההתקשרות עם הזוכים – עד ליום 30.06.19;
 - ג. סיום ההתקשרות עם הספקים הנוכחיים (לאחר תקופת חפיפה) – 30.09.19;

- המשך

5. יצוין כי הליך בחירת הזוכים צפוי להיות ארוך מן הרגיל משום שהוא כולל ראיונות של נציגים ובדיקת מבנים של כל המרכזים, תוך שלכל מרכז יוגשו ככל הנראה מספר הצעות. עוד יצוין כי הגורמים המקצועיים סבורים כי נדרשת תקופת חפיפה של לפחות חודשיים, על מנת לוודא כי השירות יינתן באופן מיטבי על ידי הזוכים, החל מרגע המעבר.
6. הארכת ההתקשרות נדרשת בעת הזאת עד לסיום הליכי המרכז, על מנת שלא לפגוע ברצף הפעילות של המרכזים, ובכך למנוע אספקת שירותים לזכאים.
7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
8. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 2 באוקטובר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי האחראית על המשרד.

עו"ד אפרת נחלון

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך